



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**
P.RZT.70.34.2025/D/FK
sygn. akt: P.RZT.70.34.2025



Poznań, 23 października 2025 r.

- Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Gizałkach
- Wójt Gminy Gizałki

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie przepisów art. 24j, art. 24c ust. 2, art. 27a ust. 1 i 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 757, dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm., dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego - Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Gizałkach z dnia 25 lipca 2025 r., uzupełnionego w dniu 12 sierpnia 2025 r., w sprawie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, na okres trzech lat, na terenie gminy Gizałki:

1. **orzeka o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy, zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 20 listopada 2023 r., znak: PO.RZT.70.86.2023/D/BS;**
2. **zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Gizałki, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji i jej integralną część.**

UZASADNIENIE

W dniu 28 lipca 2025 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, jako do organu regulacyjnego wskazanego w art. 27a ust. 1 Ustawy, wpłynął wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego - Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Gizałkach (dalej również: Wnioskodawca, Spółka) z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Gizałki.

Po dokonaniu analizy kompletności ww. wniosku, organ regulacyjny doszedł do przekonania, iż nie zawiera on wszystkich wymaganych elementów wskazanych w Ustawie. W związku z powyższym w dniu 31 lipca 2025 r. do Wnioskodawcy skierowane zostało wezwanie, znak: P.RZT.70.34.2025/WWF/FK, do usunięcia braków formalnych.

W dniu 12 sierpnia 2025 r. powyższe braki formalne zostały uzupełnione.

W związku z tym, pismem z dnia 13 sierpnia 2025 r., znak: P.RZT.70.34.2025/W/FK, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zainicjowanej ww. wnioskiem oraz poinformował o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Jednocześnie pismem z dnia 13 sierpnia 2025 r., znak: P.RZT.70.34.2025/WW/FK (dalej: wezwanie), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie skierował do Wnioskodawcy wezwanie do przekazania informacji i dokumentów składających się m.in. z precyzyjnego wyjaśnienia okoliczności mających wpływ na zmianę kosztów wynagrodzeń, kalkulacji wszystkich pozycji kosztowych (wykazywanych w tabelach C i D) w porównaniu do okresu obrachunkowego oraz kolejnych lat obowiązywania nowej taryfy – w formie opisowej (wyjaśnienia, skąd wynikają zmiany) oraz w formie tabeli wraz ze wskazaniem kwotowych i procentowych zmian (rok do roku), wskazując w jaki sposób przesłanki stanowiące podstawę dla złożenia przedmiotowego wniosku uzasadniają zmiany poszczególnych pozycji kosztowych.

Wyjaśnienia oraz dokumenty we wskazanym w wezwaniu zakresie wpłynęły do organu regulacyjnego w dniu 23 września 2025 r.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 26 września 2025 r., znak: P.RZT.70.34.2025/Z/FK, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie ww. wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wystąpienia niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny wskazał w zawiadomieniu, iż Wnioskodawca ustalił wartości niezbędnych przychodów w oparciu o wartości bazowe dla ostatniego 12- miesięcznego okresu, co jest sprzeczne z obowiązującym przepisem § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1074, dalej: Rozporządzenie), zgodnie z którym, winny być one ustalone na podstawie kosztów w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy. Z kolei przepis § 2 pkt 5 Rozporządzenia precyzuje, że okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy to 36 kolejnych miesięcy obrachunkowych poprzedzających nie więcej niż 120 dni dzień przed złożeniem wniosku o zatwierdzenie taryfy. Mając powyższe na uwadze, Spółka została zobowiązana do przedstawienia w sposób prawidłowy zmiany poszczególnych kosztów rodzajowych stanowiących przesłanki skrócenia okresu taryfowego tj.: wzrost kosztów energii elektrycznej, wzrost kosztów materiałów, wzrost kosztów wynagrodzeń, wzrost kosztów pozostałych, alokację kosztów ogólnych.

Ponadto organ regulacyjny zaznaczył, że Wnioskodawca w piśmie z dnia 22 września 2025 r. nie wyjaśnił zaprezentowanych wzrostów kosztów wynagrodzeń związanych z *przesunięciem etatu z działalności kanalizacyjnej do wodociągowej oraz w związku podwyżkami płac dla pracowników indeksowanymi wskaźnikiem inflacji*.

Nadto wskazał, że Spółka nie wypełniła treści wezwania w aspekcie szczegółowego i wyczerpującego opisu przyjętych założeń i szczegółowej kalkulacji kosztów zakupu energii elektrycznej i kosztów materiałów. Wnioskodawca winien dołożyć wszelkich starań gwarantujących, iż przedstawione we wniosku wzrosty kosztów zapewnią wyłącznie niezbędne przychody. Przedłożone dane ukazywały jedynie wartości, które Wnioskodawca otrzymał z wyliczeń, nie przedstawiając, w jaki

sposób skalkulowano poszczególne koszty i co było brane pod uwagę w trakcie konstruowania ich planowanej wysokości. Organ regulacyjny przypomniał, iż w myśl § 6 ust. 1 Rozporządzenia, Spółka winna ustalić niezbędne przychody na podstawie kosztów w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy. Regulator podkreślił, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej i zatwierdzenia nowej taryfy jest postępowaniem dowodowym, a co za tym idzie organ administracji publicznej ocenia na podstawie całokształtu materiału, czy dana okoliczność została udowodniona.

Dalej wskazano, iż Wnioskodawca nie przedstawił również szczegółowych kalkulacji w zakresie pozostałych kosztów. Przedstawiono jedynie lakoniczne założenia i tabele z finalnymi wartościami, bez żadnych wyjaśnień. Taka prezentacja danych stoi w sprzeczności z art. 24j Ustawy, bowiem samo wskazanie przyczyny jest niewystarczające. Obowiązkiem wynikającym z przepisów jest wykazanie stosunku zmian, a także ich udowodnienie, czego nie zrobiono.

Następnie organ regulacyjny podkreślił, że Wnioskodawca przedkładając informacje mające na celu potwierdzenie zmiany w związku z *alokacją kosztów ogólnych*, nie wyjaśnił okoliczności uzasadniających skrócenie dotychczasowej taryfy. Spółka winna jednoznacznie określić i udowodnić przesłanki, którymi kierowała się składając wniosek o skrócenie taryfy, mające bezpośrednie przełożenie na zmianę wysokości kosztów, a tym samym i na wzrost taryfy.

Na koniec wskazano, że Wnioskodawca nie wypełnił treści wezwania w zakresie szczegółowej kalkulacji kosztów usług obcych, pozostałych kosztów i materiałów w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w okresie obowiązywania nowej taryfy (z podziałem na okresy 12 miesięczne) wraz z podaniem ich wartości i odniesieniem tych danych do przyjętego okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy (z podziałem na okresy 12 miesięczne) uwzględniając dane ze wszystkich przedstawionych/podpisanych umów/aneksów oraz przesłanek skrócenia okresu obecnie obowiązującej taryfy.

Materiałoprawną podstawę wydania decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24j Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c ust. 1 Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do wyżej wskazanej ustawy, tj. Rozporządzenie. Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 960, dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Zgodnie z treścią art. 24j ust 1 Ustawy w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Stosownie do § 2 pkt 5 Rozporządzenia, okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy to 36 kolejnych miesięcy obrachunkowych poprzedzających nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku

o zatwierdzenie taryfy. Mając na uwadze wskazane powyżej przepisy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, konstruując taryfę, winno oprzeć się na kosztach poniesionych w poprzednich latach obrachunkowych, uwzględnić w sposób rozważny prognozowane zmiany tych kosztów w następnych latach, a także przeanalizować zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunków ich świadczenia. Powyżej przedstawiony sposób ustalania kosztów został wskazany w § 7 ust. 1 Rozporządzenia, zgodnie z którym koszty, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-6 Rozporządzenia, planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania nowej taryfy.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalone zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Gizałkach z dnia 25 lipca 2025 r. wraz z uzupełnioną dokumentacją został oceniony pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz poddany szczegółowej analizie pod kątem zmian warunków ekonomicznych działalności Spółki w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny w szczególności zweryfikował sprawozdania

finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, sposób ustalenia poziomu niezbędnych przychodów, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za świadczone usługi oraz analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

Wnioskodawca wskazał i uzasadnił wszystkie przesłanki, będące powodem złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych, jak również wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i uzasadnienia przedstawionego przez Spółkę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Gizałki jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

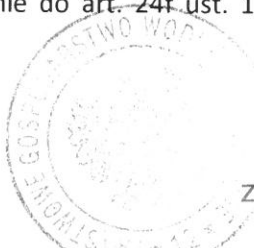
Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **734,11 zł** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.


Z UP. DYREKTORA
Marta Janczak
ZASTĘPCA DYREKTORA

Załącznik:

1. Taryfa zawierająca ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzona decyzją z dnia 23 października 2025 r., znak: P.RZT.70.34.2025/D/FK.

Otrzymują:

1. Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Gizałkach, ul. Wrzesińska 17, 63-308 Gizałki;
2. Wójt Gminy Gizałki, ul. Kaliska 28, 63-308 Gizałki;
3. RZT aa.

